



STICHTING NATUURBESCHERMING  
**VLINDERSTRIK**

Larikslaan 138  
3053 LE Rotterdam



Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)

**Aangetekend en tevens per fax nr.070-3651380 (zonder bijlagen)**

**Raad van State  
-Afdeling Bestuursrecht-  
Postbus 20019  
2500 EA Den Haag**

<b><u>Gemachtigde</u></b>	<b><u>Ons kenmerk</u></b>	<b><u>Bijlagen</u></b>	<b><u>Datum</u></b>
<b>J.H. Ochtman</b>	<b>U/6003</b>	<b>14</b>	<b>25 januari 2006</b>

**Onderwerp**

**Beroep**

**tegen goedkeuringsbesluit Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland  
d.d. 13 december 2005 voor het bestemmingsplan "Natuur- en Businesspark  
Schieveen", gemeente Rotterdam.**

Geacht College,

Hierbij teken ik als voorzitter en gemachtigde van de Stichting Natuurbescherming Vlinderstrik beroep aan tegen het goedkeuringsbesluit door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, van het bestemmingsplan "Natuur- en Businesspark Schieveen" van de gemeente Rotterdam.

Teneinde niet in herhalingen te hoeven vervallen verwijs ik naar de volgende documenten:

1. 12/10/04 – Onze zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan "Natuur – en Businesspark Schieveen".
2. 29/03/05 – Onze inspraak tijdens de hoorzitting van de raadscommissie voor Fysieke Infrastructuur en Verkeer, t.a.v. het ontwerpbestemmingsplan "Natuur- en Businesspark Schieveen".
3. 29/03/05 – Verslag van de hoorzitting d.d. 29/03/05.
4. 13/06/05 – Onze bedenkingen aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland tegen het door de gemeenteraad van Rotterdam vastgestelde bestemmingsplan.
5. 11/11/05 – Uitnodiging voor hoorzitting 18/11/05 met preadvies voor PPC.
6. 18/11/05 – Onze nadere toelichting op het preadvies voor de PPC.
7. 13/12/05 – Goedkeuringsbesluit G.S. Kenmerk DRM/ARB/05/4842C.
8. 12/12/05 – Onze inspraakreactie op de Startnotitie m.e.r. A13/16.

Deze documenten stuur ik u als bijlagen mee en ik verzoek u de inhoud hier als herhaald en ingelast te beschouwen.

Ons beroep beperkt zich tot het goed functioneren van de Intermediaire Zone en – in algemene zin – tot het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving in de noordrand van Rotterdam.

**Intermediaire Zone**

Het bestemmingsplan gaat ten aanzien van de breedte van de Intermediaire Zone uit van het advies van de Gebiedscommissie Oude Leede, in april 2000 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Dit advies bepaalt klip en klaar dat gestreefd wordt naar een minimale breedte van 400 meter en dat slechts bij zwaarwegende andere belangen plaatselijke versmallingen kunnen worden geaccepteerd.



**STICHTING NATUURBESCHERMING**  
**VLINDERSTRIK**

**Larikslaan 138**  
**3053 LE Rotterdam**



Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)

Wij erkennen dat de bestaande gebouwen in polder Schieveen langs de Oude Bovendijk van zwaarwegend belang zijn om de Intermediaire Zone plaatselijk te versmallen, blijft echter onverlet dat deze plaatselijke versmallingen zich niet mogen voortzetten in de aangrenzende onbebouwde gronden.

De gronden tussen de Oude Bovendijk en de gebouwen in de zuidelijke helft van polder Schieveen, waar de Intermediaire Zone aansluiting moet vinden met de Zuidpolder van Berkel en Rodenrijs, zijn in het bestemmingsplan grotendeels als "Nutstuinen" aangegeven; waardoor de feitelijke ecologisch/recreatieve verbindingzone wordt versmald tot 120 meter. Bedoelde nutstuinen zijn vergelijkbaar met volkstuinen die tot de categorie "intensieve recreatie" gerekend moeten worden. Ze zijn niet openbaar toegankelijk en bovendien biedt de bestemming "nutstuinen" de mogelijkheid om, zonder maatbeperking, ontsluitingswegen en parkeerplaatsen aan te leggen.

Derhalve passen deze nutstuinen niet in het advies van de Gebiedscommissie Oude Leede; noch in de Concrete Beleidsbeslissing voor de 100 hectaren in de "Vlinderstrik" in de Planologische Kernbeslissing (PKB) van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR); noch in het streekplan Rijnmond, RR2020:

**Advies Gebiedscommissie Oude Leede.**

Het advies van de gebiedscommissie Oude Leede stelt voor vier varianten uit te werken; waarbij het realiseren van een ecologische en recreatieve verbindingzone steeds een randvoorwaarde is. Eén van die varianten bevat vooral ruimte voor de recreatieve en ecologische verbinding in optima forma, met de overige ruimte benut voor volkstuinen en sportvelden (variant 3 in blz 29 van het advies). Dit betekent dat slechts in de restgebieden volkstuinen en daarmee vergelijkbare nutstuinen geplaatst kunnen worden. Bovendien stelt het advies dat de zone in de buurt van drukke infrastructuur extra aantrekkelijk moet zijn om zodoende de nadelige effecten van die infrastructuur zo veel mogelijk te compenseren en te mitigeren. De Oude Bovendijk is nu al een drukke en gevaarlijke verkeersweg met veel sluipverkeer en dit zal helaas alleen maar erger kunnen worden wanneer deze weg een ontsluiting gaat krijgen op de Doenkade via het bedrijventerrein. Het aantrekkende verkeer dat de nutstuinen zal genereren doet daar bovendien nog een flinke schep boven op. De Gebiedscommissie Oude Leede is er weliswaar niet aan toe gekomen om de vier varianten uit te werken maar gezien de ontwikkelingen na de vaststelling van dit advies in 2000, ga ik ervan uit dat voor polder Schieveen alsmede voor de Zuidpolder van Berkel en Rodenrijs en de Schiebroekse Polder ( de zogenaamde "Vlinderstrik") variant 3 van het advies uitgewerkt zal moeten worden. Immers de voorschriften van het bestemmingsplan "Natuur- en Businesspark Schieveen" stellen in artikel 3 dat gronden aangewezen voor "natuurgebied" zijn bestemd o.a. voor a) versterking, ontwikkeling en behoud van landschappelijke- en natuurlijke waarden en b) voor extensieve dagrecreatie. Dit betekent dat in het natuurgebied geen plaats is voor sportvelden, volkstuinen en daarmee gerelateerde nutstuinen. Dit houdt in dat de gronden langs de Oude Bovendijk, aansluitend met de Zuidpolder van B&R, aangewezen als nutstuinen, de bestemming "natuurgebied" dienen te krijgen; in ieder geval totdat een minimale breedte van 400 meter is bereikt voor de Intermediaire Zone; zoals wordt gestreefd in het advies van de Gebiedscommissie Oude Leede.

**Planologische Kernbeslissing-plus deel 4 (PKB-plus) van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PKB).**

Ook de Concrete beleidsbeslissing en de beslissing van wezenlijk belang voor de 100 hectare in de Vlinderstrik, in de PKB-plus van het PMR, gaan uit van variant 3 van het advies van de Gebiedscommissie Oude Leede. Dit leid ik af uit het feit dat de Concrete beleidsbeslissing bepaalt dat in de Schiebroekse- en Zuidpolder een openbaar toegankelijk natuur- en recreatiegebied met een oppervlakte van circa 100 hectare zal worden gerealiseerd. De lengte van de Vlinderstrik vanaf de Oude Bovendijk tot aan de Wildersekade is nog geen drie kilometer.



**STICHTING NATUURBESCHERMING**  
**VLINDERSTRIK**

**Lariksaan 138**  
**3053 LE Rotterdam**



Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)

De Vlinderstrik wordt doorsneden door zware infrastructuur zoals de N470-Zuid, de Hoge Snelheidslijn, RandstadRail en de toekomstige railverbinding tussen Rotterdam en Zoetermeer; alsmede het bedrijventerrein Spoorhaven. Een eenvoudige rekensom leert dan dat de gemiddelde breedte minstens 400 meter breed moet zijn om te voldoen aan de eis van een 100 hectare groot natuur- en recreatiegebied.

Weliswaar heeft de Raad van State op 26 januari 2005 de Concrete beleidsbeslissing vernietigd, maar het Rijk is bezig met een herstel van de PKB. Bij het herstel van deze PKB ga ik ervan uit dat op geen enkele manier afbreuk wordt gedaan aan de inhoud, het wezen en het karakter van de Concrete Beleidsbeslissing. Dit moge ook blijken uit blz. 83 van het in oktober 2005 vastgestelde streekplan Rijnmond (RR2020) waarin wordt gerefereerd aan de PKB-Plus van het PMR. Daarin wordt gesteld dat het Rijk, door middel van concrete beleidsbeslissingen, in de Intermediaire Zone (150 ha Vlinderstrik en Schiezone tezamen) groengebieden heeft begrensd als openbaar toegankelijke natuur- en recreatiegebieden.

#### **Streekplan Rijnmond (RR2020).**

Het streekplan Rijnmond stelt hoge prioriteit aan de Intermediaire Zone en heeft aan deze zone de status van "Structurerend element" toegekend. Zo heeft het RR2020 in de Plankaart een strook van 400 meter langs de Oude Bovendijk, aansluitend met de Vlinderstrik, de bestemming "natuurgebied, te ontwikkelen" toegekend. Het RR2020 beschrijft op blz.99 deze aanduiding als "overige gebieden met de hoofdfunctie Natuur. Extensief recreatief medegebruik is, waar toepasbaar, toegestaan". Derhalve is, in de Plankaart van het bestemmingsplan "Natuur- en Businesspark Schieveen" als "Nutstuinen" toegewezen gronden – aan weerszijden van de 120 meter brede strook "Natuurgebied" langs de Oude Bovendijk – in strijd met het RR2020 die deze gronden heeft aangewezen als "Natuurgebied, te ontwikkelen".

Gezien het bovenstaande kan ik geenszins de conclusies van Gedeputeerde Staten onderschrijven dat de bestemming "Nutstuinen" niet op gespannen voet zou staan met de bestemming "Natuurgebied, te ontwikkelen" die op grond van het RR2020 geldt voor de desbetreffende twee delen van het plangebied. De opmerkingen van G.S. dat de bestemming "Nutstuinen" het huidige gebruik dekt van de in geding zijnde twee delen van het plangebied met deze bestemming en dat de gemeente Rotterdam geenszins voornemens is om ze in eigendom te verwerven teneinde aldaar natuur tot ontwikkeling te brengen, acht ik niet relevant in het kader van de transformatie van agrarisch- naar natuurgebied; ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur / GroenBlauwe Slinger.

#### **Belang.**

Het belang is groot. Door nutstuinen toe te staan in gronden die bestemd zijn voor openbaar toegankelijk natuur- en recreatiegebied en/of zijn bestemd als natuurgebied dan wel als natuurgebied te ontwikkelen, zal het functioneren van de Intermediaire zone als ecologisch/recreatieve verbindingzone onaanvaardbaar aangetast worden.

#### **Wijzigingsbevoegdheid bestemmingsgrenzen.**

In het voorontwerp van het bestemmingsplan was sprake van een wijzigingsbevoegdheid voor overschrijding van bebouwingsgrenzen met niet meer dan 10 meter, van gebouwen aangewezen voor de in de artikelen 3 t/m 7 genoemde doeleinden. Zie hiervoor artikel 22 van de voorschriften van het voorontwerp bestemmingsplan.

In het ontwerpbestemmingsplan is in artikel 24 van de voorschriften de wijzigingsbevoegdheid voor bebouwingsgrenzen veranderd in een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van een overschrijding van de bestemmingsgrenzen. Bovendien is in het ontwerpbestemmingsplan een grens wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Op mijn vragen om opheldering te geven over één en ander heb ik geen afdoende antwoord ontvangen.



**STICHTING NATUURBESCHERMING  
VLINDERSTRIK**

**Larikslaan 138  
3053 LE Rotterdam**



**Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)**

Zo is mij nog steeds niet duidelijk het onderscheid tussen bestemmings- en bebouwingsgrenzen en waarom de wijziging nu geldt voor bebouwingsgrenzen terwijl het voorontwerp sprak over bestemmingsgrenzen. Ook is mij niet duidelijk waarvoor de grens wijzigingsbevoegdheid is bedoeld: voor bestemmingsgrenzen, voor bebouwingsgrenzen of voor beide?

Ik ga ervan uit dat de wijzigingsbevoegdheid geldt voor overschrijding van de bestemmingsgrenzen binnen de begrenzing van de grens wijzigingsbevoegdheid. Ter vermijding van elk misverstand verzoek ik u te bepalen dat dit alsnog duidelijk wordt omschreven zowel in de voorschriften als in de Plankaart.

### **Bereikbaarheid van het bedrijventerrein – Nieuwe Rijksweg A13/16.**

Van meet af aan hebben wij gewezen op de geforceerde ontsluitingsstructuur voor het bedrijventerrein. De ontwikkeling van het "science en businesspark Schieveen" gaat deel uitmaken van het toekomstige centrum van de kenniseconomie in Zuid-Holland, de zogenaamde "A13 Kennisboulevard" tussen Rotterdam en Delft. Alleen al het bedrijvenpark Schieveen zal aan 8000 mensen werk gaan bieden. Nu al is bekend dat er voor slechts 3000 arbeidsplaatsen kan worden voorzien in de mobiliteitsbehoefte en dat, om te voldoen aan de mobiliteitsbehoefte voor de overige 5000 arbeidsplaatsen, aanleg van de nieuwe Rijksweg A13/16 noodzakelijk zal zijn. Daarbij zal de "A13 Kennisboulevard" tussen Rotterdam en Delft de nodige verkeersdruk en toename van files genereren op de A13.

Door de ontwikkeling van het Businesspark Schieveen wordt een mobiliteitsbehoefte gecreëerd waaraan nog niet kan worden voldaan; maar waar de gemeente Rotterdam gemakshalve uitgaat van aanleg van een nieuwe Rijksweg A13/16.

De inpassing door ondertunneling van deze weg in de noordrand van Rotterdam is problematisch vanwege de (vermeende) blokkering door de HSL. En een niet goede inpassing zal desastreuze gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de leefomgeving o.a. in Schiebroek Noord, Berkel Zuid en de Vlinderstrik.

Ik acht het dan ook wenselijk dat aan het bestemmingsplan goedkeuring wordt onthouden totdat er meer duidelijkheid is over de inpassingsmogelijkheden dan wel de inpassingsmogelijkheden van noodzakelijke nieuwe infrastructuur zoals de A13/16. In dit verband verwijs ik naar onze inspraakreactie op de Startnotitie m.e.r. A13/16 die u in de bijlagen vindt en waarvan ik u verzoek de inhoud hier als herhaald en ingelast te beschouwen.

### **Ontsluiting Oude Bovendijk op de Doenkade via het bedrijventerrein**

Het is de bedoeling dat de huidige aansluiting van de Oude Bovendijk op de Doenkade na aanleg van het bedrijventerrein komt te vervallen en dan een nieuwe aansluiting op de Doenkade krijgt via het bedrijventerrein. Dit betekent in feite dat het bedrijventerrein een extra ontsluiting krijgt via de Oude Bovendijk. De Oude Bovendijk en ook de Hofweg, die nu al voor fietsers, wandelaars en overstekende dieren gevaarlijk zijn door overmatig sluijverkeer, zullen dan nog gevaarlijker worden door toenemend sluijverkeer van en naar het bedrijventerrein. De Stichting Natuurbescherming Vlinderstrik acht dit een ongewenste ontwikkeling voor het goed functioneren van de Intermediaire Zone en zal blijven hameren om na aanleg van het bedrijventerrein de Oude Bovendijk en de Hofweg voor wat betreft het gemotoriseerde verkeer slechts toegankelijk te maken voor het bestemmingsverkeer. Zolang dit niet kan worden geregeld in het bestemmingsplan en/of door middel van definitieve en handhaafbare verkeersmaatregelen, vinden wij aanleg van het bedrijventerrein evenmin gewenst. Een oplossing zou ook kunnen zijn om voldoende fietstunnels en ecoduikers onder de Oude Bovendijk en de Hofweg aan te leggen. Het bestemmingsplan moet daarvoor dan nog wel worden aangepast.



**STICHTING NATUURBESCHERMING**  
**VLINDERSTRIK**

**Larikslaan 138**  
**3053 LE Rotterdam**



Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)

**Conclusies:**

1. Ik acht het goedkeuringsbesluit onvoldoende voorbereid en gemotiveerd en daarmee in strijd met de artikelen 3:2 en 3:46 Algemene Wet Bestuursrecht op grond van:
  - a. Er is onvoldoende rekening gehouden met het feit dat het plaatsen van nutstuinen of andere vormen van intensieve recreatie in gronden met de bestemming "openbaar toegankelijk natuur- en recreatiegebied", onverenigbaar is met het beleid en de doelstellingen van het advies van de Gebiedscommissie Oude Leede, de PKB/PMR en het streekplan Rijnmond "RR2020". Er is onvoldoende rekening gehouden met de daarmee gepaard gaande belangen voor het realiseren van een goed functionerende Intermediaire Zone / GroenBlauwe Slinger.
  - b. Er is onvoldoende rekening gehouden met de bereikbaarheid en een goede verkeersafwikkeling ten behoeve van het bedrijventerrein. Er is onvoldoende rekening gehouden met het feit dat de nieuwe Rijksweg A13/16, noodzakelijk voor de bereikbaarheid, wellicht niet goed inpasbaar zal zijn in de noordrand van Rotterdam en daardoor dus een onaanvaardbare milieuoverlast zal genereren.
  - c. Er is onvoldoende rekening gehouden met de voor de Intermediaire Zone blokkerende werking van Hofweg en Oude Bovendijk tengevolge van het te verwachten toenemende sluipverkeer. In het bestemmingsplan is onvoldoende rekening gehouden met compenserende en mitigerende maatregelen zoals voldoende ecoduiders en fietstunnels onder de Hofweg en de Oude Bovendijk.
2. In de voorschriften en de Plankaart ontbreekt nog steeds een duidelijke omschrijving voor de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van overschrijding van bestemmingsgrenzen binnen de begrenzing van de grens wijzigingsbevoegdheid.

**Ik verzoek u:**

1. Goedkeuring aan het plan te onthouden voor wat betreft de breedte van minimaal 400 meter voor de Intermediaire Zone en het daarmee strijdig zijn van o.a. Nutstuinen in die zone voor zover deze niet van zwaarwegend belang kunnen worden geacht.
2. Goedkeuring aan het bestemmingsplan te onthouden totdat er meer duidelijkheid is ten aanzien van de bereikbaarheid en ontsluitingsstructuur van het bedrijventerrein en een goede inpassing daarvan; zoals de A13/16 en de ontsluiting van het bedrijventerrein op de Oude Bovendijk.
3. Te bepalen dat het bestemmingsplan zodanig wordt aangepast dat er voldoende ecoduiders en fietstunnels onder de Oude Bovendijk en de Hofweg zullen worden aangelegd ten behoeve van een goed functionerende Intermediaire Zone.
4. Te bepalen dat de wijzigingsbevoegdheid voor overschrijding van de bestemmingsgrenzen binnen de begrenzing van de grens wijzigingsbevoegdheid duidelijk wordt toegelicht en omschreven zowel in de Plankaart als in de Voorschriften.
5. Te bepalen dat verweerder de proceskosten en de door ons betaalde griffierechten aan ons vergoedt.

Hoogachtend,

J.H. Ochtman (voorzitter – gemachtigde)

**Bijl.: volgende Blz.**



**STICHTING NATUURBESCHERMING  
VLINDERSTRIK**

**Lariksaan 138  
3053 LE Rotterdam**



**Tel/fax: 010-4226671  
E-mail: [info@vlinderstrik.net](mailto:info@vlinderstrik.net)  
Website: [www.vlinderstrik.net](http://www.vlinderstrik.net)**

**Bijlagen:**

1. 12/10/04 – Onze zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan “Natuur – en Businesspark Schieveen”.
2. 29/03/05 – Onze inspraak tijdens de hoorzitting van de raadscommissie voor Fysieke Infrastructuur en Verkeer, t.a.v. het ontwerpbestemmingsplan “Natuur – en Businesspark Schieveen”.
3. 29/03/05 – Verslag van de hoorzitting d.d. 29/03/05.
4. 13/06/05 Onze bedenkingen aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland tegen het door de gemeenteraad van Rotterdam vastgestelde bestemmingsplan.
5. 11/11/05 – Uitnodiging voor hoorzitting 18/11/05 met preadvies voor PPC.
6. 18/11/05 – Onze nadere toelichting op het preadvies voor de PPC.
7. 13/12/05 – Goedkeuringsbesluit G.S. Kenmerk DRM/ARB/05/4842C.
8. 12/12/05 – Onze inspraakreactie op de Startnotitie m.e.r. A13/16.
9. Advies Gebiedscommissie Oude Leede
10. Bladzijden 83 en 99 van het streekplan Rijnmond “RR2020”.
11. Concrete Beleidsbeslissing en Beslissing van Wezenlijk belang, blz. 46 en 47 uit de PKB Plus deel 4/PMR.
12. Uittreksel uit het Milieu Effect Rapport van de PKB/PMR..
13. Statuten.
14. Machtiging.